**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

г. Вязьма 14 декабря 2016 года

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее по тексту – Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете Вяземского городского поселения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Устава Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе).

Заключение на проект решения о бюджете составлено в соответствии с:

- планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2016 год (пункт 2.5.1);

- Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Заключение на проект решения о бюджете Вяземского городского поселения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии Смирновой Н.С., с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Устава Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области;

- Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области, утверждённого решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.10.2016 №73.

При подготовке заключения Контрольно-ревизионная комиссия учитывала необходимость соблюдения Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, других нормативных актов федеральных, региональных и местных органов власти.

1. **Проверка полноты и своевременности представления Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области**

Составление проекта бюджета Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось согласно Решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.10.2016 №76 «Об особенностях рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», принятым в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.06.2016 №158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2016 году срок внесения проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на рассмотрение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области установлен не позднее 5 декабря 2016 года.

В соответствии с требованиями п.1 ст.5 Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении проект решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлен Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 06.12.2016 №617).

В соответствии со ст.184.2 БК РФ и ст.3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов Вяземского городского поселения представлены:

- основные направления бюджетной политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- основные направления налоговой политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- предварительные итоги социально - экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 9 месяцев 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год;

- прогноз социально - экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на период до 2019 года (с пояснительной запиской) (одобрен Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 08.08.2016 №1184);

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- пояснительная записка к проекту решения «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел внутреннего долга Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 01 января 2018 года;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2016 год;

- прогнозируемый объем доходов бюджета Вяземского городского поселения в 2017 году в части доходов, установленных областным законом от 09.12.2011 №128-з «О дорожном фонде Смоленской области»;

- проекты паспортов 12 муниципальных программ.

Документы и материалы предоставлены в Совет депутатов Вяземского городского поселения Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со ст.184.2 БК РФ и ст.3 Положения о бюджетном процессе.

**3. Проверка соответствия проекта решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области**

Пунктом 1 ст.184.1 БК РФ и ст.2 Положения о бюджетном процессе установлены общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете городского поселения, предусматривающие общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета. Все вышеперечисленные параметры бюджета Вяземского городского поселения установлены в п.1 проекта решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в следующих объемах:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Общий объем доходов бюджета | **180 126,5** | **169 037,1** | **175 468,2** |
| Общий объем расходов бюджета | **179 126,5** | **155 037,1** | **175 468,2** |
| Дефицит (-) (профицит (+) бюджета | **+ 1 000,0** | **+ 14 000,0** | **0,0** |

Вышеназванными нормативными документами установлено утверждение представительным органом местного самоуправления следующих параметров и характеристик бюджета городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

1. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения (указаны в пункте 4 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №1 и №2 к проекту решения).
2. Перечень главных администраторов доходов бюджета городского поселения (указан в пункте 5 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №3 к проекту решения).
3. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского поселения (указан в пункте 5 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №4 к проекту решения).
4. Нормативы налоговых доходов бюджета городского поселения (указаны в пункте 6 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №5 к проекту решения).
5. Прогнозируемые доходы бюджета городского поселения, за исключением безвозмездных поступлений (указаны в пункте 7 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №6 и №7 к проекту решения).
6. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет городского поселения (указаны в пункте 8 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №8 и №9 к проекту решения).
7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (указаны в пункте 9 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №10 и №11 к проекту решения).
8. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов городского поселения (указаны в пункте 10 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №12 и №13 к проекту решения).
9. Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения (указана в пункте 11 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №14 и №15 к проекту решения).
10. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: на 2017 год в сумме **351,7** тыс. рублей; на 2018 год в сумме **402,0** тыс. рублей; на 2019 год в сумме **402,0** тыс. рублей (указан в пункте 12 проекта решения о бюджете городского поселения).
11. Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ: в 2017 году в сумме **162 578,9** тыс. рублей; в 2018 году в сумме **116 395,4** тыс. рублей; в 2019 году в сумме **118 391,7** тыс. рублей (указан в пункте 13 проекта решения о бюджете городского поселения).
12. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности поселения (указаны в пункте 14 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №16 и №17 к проекту решения).
13. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета городского поселения: на 2017 год в сумме **4 311,1** тыс. рублей; на 2018 год в сумме **4 243,4** тыс. рублей; на 2019 год в сумме **4 776,8** тыс. рублей (указан в пункте 15 проекта решения о бюджете городского поселения).
14. Прогнозируемый объем доходов бюджета городского поселения в части доходов, установленных областным законом от 09.12.2011 №128-з «О дорожном фонде Смоленской области» (указан в пункте 16 проекта решения и в приложениях №18 и №19 к проекту решения).
15. Объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области: на 2017 год в сумме **33 140,2** тыс. рублей; на 2018 год в сумме **13 125,0** тыс. рублей; на 2019 год в сумме **13 781,2** тыс. рублей (указан в пункте 17 проекта решения о бюджете городского поселения).
16. Резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области: на 2017 год в сумме **3 500,0** тыс. рублей; на 2018 год в сумме **3 500,0** тыс. рублей; на 2019 год в сумме **3 500,0** тыс. рублей (указан в пункте 17 проекта решения о бюджете городского поселения).
17. Объёмы иных межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области: на 2017 год в сумме **5 838,8** тыс. рублей; на 2018 год в сумме **5 838,8** тыс. рублей; на 2019 год в сумме **5 838,8** тыс. рублей (указаны в пункте 18 проекта решения о бюджете городского поселения).

Объёмы иных межбюджетных трансфертов по каждому виду иного межбюджетного трансферта (указаны в пункте 18 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №20 и №21 к проекту решения).

1. Программа внутренних заимствований городского поселения (указана в пункте 19 проекта решения и в приложениях №22 и №23 к проекту решения).
2. Предельный объём муниципального долга на 2017 год в сумме **100 000,0** тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года по долговым обязательствам городского поселения в сумме **54 751,3** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2018 год в сумме **120 000,0** тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года по долговым обязательствам городского поселения в сумме **40 751,3** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме **130 000,0** тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2020 года по долговым обязательствам городского поселения в сумме **40 751,3** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского поселения в сумме **0,0** тыс. рублей (указаны в пункте 20 проекта решения городского поселения).

20. Объем расходов бюджета городского поселения долга на обслуживание муниципального долга: в 2017 году в сумме **1 617,0** тыс. рублей; в 2018 году в сумме **1 541,0** тыс. рублей; в 2019 году в сумме **41,0** тыс. рублей (указан в пункте 21 проекта решения о бюджете городского поселения).

1. Программа муниципальных гарантий городского поселения (указана в пункте 22 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложениях №24 и №25 к проекту решения).
2. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий городского поселения в составе программы муниципальных гарантий городского апоселения по возможным гарантийным случаям: на 2017 год в сумме **0,0** тыс. рублей; на 2018 год в сумме **0,0** тыс. рублей; на 2019 год в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в пункте 23 проекта решения о бюджете городского поселения).

Текстовая часть проекта решения о бюджете городского поселения и перечень приложений к проекту бюджета городского поселения соответствуют требованиям БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При формировании проекта бюджета городского поселения данное условие Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области соблюдено.

Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предлагаются к утверждению Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области объемы собственных доходов, представленные в Приложении №1.

В основе расчетов основных параметров бюджета поселения лежат основные параметры прогноза социально-экономического развития Вяземского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год с учетом ожидаемого исполнения, оценка ожидаемого поступления налогов и других обязательных платежей в текущем году.

В сравнении с первоначальными плановыми показателями 2016 года по собственным доходам в бюджет городского поселения, предлагаемые к утверждению в 2017 году, собственные доходы уменьшатся на **9,8%** (**-16 300,2** тыс. рублей), в том числе налоговые доходы уменьшатся на **4,0%** (**-5 613,9** тыс. рублей), неналоговые доходы прогнозируются с уменьшением на **39,7%** (-**10 686,3** тыс. рублей). К ожидаемым показателям 2016 года прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в 2017 года планируется с увеличением на **13,7%** (**17 966,2** тыс. рублей), в т.ч. по налоговым с увеличением на **15,7%** (**18 083,7** тыс. рублей) и по неналоговым с уменьшением на **0,7%** (-**117,5** тыс. рублей).

Прирост собственных доходов в 2018 году прогнозируется на **10,0%** (**14 954,1** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в том числе по налоговым доходам на **10,6%** (**14 135,1** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **5,1%** (**819,0** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года.

Прирост собственных доходов в 2019 году прогнозируется на **3,8%** (**6 247,4** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года, в том числе по налоговым доходам на **3,7%** (**5 486,7** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **4,5%** (**760,7** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Прирост собственных доходов в 2018 и 2019 годах прогнозируется в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц, дополнительного поступления неналоговых доходов и доходов, установленных областным законом «О дорожном фонде Смоленской области».

Доля налога на доходы физических лиц в налоговых доходах бюджета городского поселения на 2017 год составляет **71,0%** (**94 619,8** тыс. рублей).

Поступление налога на доходы физических лиц в 2017 году планируется с уменьшением на **10,5%** (-**11 078,7** тыс. рублей) к первоначальному плану 2016 года и с увеличением на **10,0%** (**8 604,8** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Рост поступления налога на доходы физических лиц составит в 2018 году **10,1%** (**9 540,3** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в 2019 году увеличение составит **3,0%** (**3 150,7** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Поступление акцизы по подакцизным товарам планируется в 2017 году в сумме **4 311,1** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **3,2%.** Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2017 году планируется с увеличением на **17,9%** (**653,7** тыс. рублей) к первоначальному плану 2016 года и с уменьшением на **8,5%** (-**398,6** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2018 году планируется с уменьшением на **1,6%** (-**67,7** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года и с увеличением в 2019 году на **12,6%** (**533,4** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Прогноз поступления акцизов рассчитан исходя из прогнозируемых объемов реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, норматива зачисления в бюджет поселения доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла.

Поступление налога на имущество в 2017 году планируется в сумме **10 585,3** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **8%.** Поступление налога на имущество в 2017 году планируется с уменьшением на **8,5%** (-**985,6** тыс. рублей) к первоначальному плану 2016 года и с увеличением на **62,9%** (**4 085,3** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Рост поступления налога на имущество составит в 2018 году **32,9%** (**3 482,4** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в 2019 году увеличение составит **4,0%** (**563,0** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Поступление земельного налога в 2017 году планируется в сумме **23 609,3** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **17,7%.** Поступление земельного налога в 2017 году планируется с увеличением на **32,6%** (**5 799,7** тыс. рублей) к первоначальному плану 2016 года и с увеличением на **32,5%** (**5 792,3** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Рост поступления земельного налога составит в 2018 году **5,0%** (**1 180,1** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в 2019 году увеличение составит **5,0%** (**1 239,6** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Подробный прогноз планирования налоговых доходов, а также их оценка, представлены в пояснительной записке к проекту бюджета Вяземского городского поселения, налоговые доходы рассчитаны обоснованно.

Планирование налоговых доходов бюджета городского поселения производилось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действовавшим на момент составления проекта бюджета городского поселения исходя из налогооблагаемой базы по конкретным видам налогов и ставкам налогообложения.

Поступление арендной платы за землю планируется в 2017 году в сумме **5 507,2** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **3,7%.** Арендная плата за землю в 2017 году планируется с уменьшением на **8,5%** (-**514,2** тыс. рублей) к первоначальному плану 2016 года и с увеличением на **48,4%** (**1 796,2** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Рост поступления арендной платы за землю составит в 2018 году **4,5%** (**247,9** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в 2019 году увеличение составит **4,0%** (**230,2** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Поступление арендной платы за имущество планируется в 2017 году в сумме **6 392,0** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **4,3%.** Арендная плата за имущество в 2017 году планируется с уменьшением на **61,9%** (-**10 403,0** тыс. рублей) к первоначальному плану 2016 года и с уменьшением на **1,3%** (-**87,0** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Рост поступления арендной платы за имущество составит в 2018 году **5,9%** (**377,6** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в 2019 году увеличение **5,2%** (**350,8** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Прочие доходы от использования имущества планируются в 2017 году в сумме **3 671,5** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **2,5%.** Прочие доходы от использования имущества в 2017 году планируются с уменьшением на **0,8%** (-**398,5** тыс. рублей) к первоначальному плану 2016 года и с увеличением на **4,9%** (**171,5** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Рост поступлений прочих доходов от использования имущества составит в 2018 году **4,5%** (**165,2** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в 2019 году увеличение **4,0%** (**153,3** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

В 2017 году планируются поступления доходов от продажи земельных участков в сумме **629,4** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **0,4%.** В пояснительной записке к проекту решения о бюджете городского поселения не дано обоснование по данному факту. Конкретный адрес местонахождения земельного участка не указан, площадь земельного участка также не указана.

В 2018 году и в 2019 году планируется поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме **657,7** тыс. рублей и **684,1** тыс. рублей соответственно. Разъяснения по данному вопросу в пояснительной записке не представлены.

Поступления по прочим неналоговым доходам не планируются.

В 2017 году неналоговые поступления планируются в сумме **16 200,1** тыс. рублей, что составляет **60,3%** первоначального плана 2016 года и **99,3%** ожидаемого исполнения 2016 года.

Рост поступления неналоговых доходов составит в 2018 году **5,1%** (**819,0** тыс. рублей) к прогнозу 2017 года, в 2019 году увеличение **4,5%** (**760,7** тыс. рублей) к прогнозу 2018 года.

Планирование неналоговых доходов выполнено Комитетом имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на основании заключенных договор. Неналоговые доходы запланированы обоснованно, корректировки не требуют.

Контрольно-ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета городского поселения, нарушений не установлено.

Второй составляющей доходной части проекта бюджета Вяземского городского поселения являются безвозмездные поступления в бюджет городского поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Всего в 2017 году планируется поступление в бюджет городского поселения **30 800,9** тыс. рублей безвозмездных поступлений, из них:

- дотации бюджету городского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **4 415,7** тыс. рублей;

- субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного фонда за счет средств бюджета в сумме **6 365,4** тыс. рублей;

- прочие субсидии (на ремонт дорог) в сумме **20 000,0** тыс. рублей;

- субвенции городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ в сумме **19,8** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2017 году планируются в сумме **30 800,9** тыс. рублей, доля в структуре доходов составит **17,1%.** Безвозмездные поступления в 2017 году планируются с увеличением на **26 540,8** тыс. рублей к первоначальному плану 2016 года и с уменьшением на **90 356,7** тыс. рублей к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года.

Безвозмездные поступления на 2018 год запланированы в сумме **4 757,4** тыс. рублей; на 2019 год в сумме **4 941,1** тыс. рублей.

Контрольно-ревизионной комиссией проверено соответствие включаемых в проект бюджета Вяземского городского поселения безвозмездных поступлений объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходных частях проектов вышестоящих уровней и бюджета района. Расхождений не выявлено.

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Направления расходной части бюджета Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, их сравнительный анализ с показателями 2016 года, 2017 года и 2018 года соответственно представлены в Приложении №2.

Общий объем расходов Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется в сумме **179 126,5** тыс. рублей. В целом прогнозируемые расходы увеличатся на **6,6%** (**11 153,4** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется с уменьшением на **39,6 %** (-**117 429,5** тыс. рублей).

Расходы Вяземского городского поселения в 2018 году планируются с уменьшением к прогнозу 2017 года на **13,4%** (-**24 089,4** тыс. рублей), в 2019 году с увеличением к прогнозу 2018 года на **13,2%** (**20 431,1** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется в сумме **16 514,2** тыс. рублей. В целом общегосударственные вопросы увеличатся на **69,3%** (**6 761,9** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года общегосударственные вопросы Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется с уменьшением на **43,4%** (-**12 643,8** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы Вяземского городского поселения в 2018 году планируются с увеличением к прогнозу 2017 года на **141,7%** (**23 396,4** тыс. рублей), в 2019 году с увеличением к прогнозу 2018 года на **52,6%** (**20 976,4** тыс. рублей).

Национальная экономика в 2017 году прогнозируется в сумме **61 731,1** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **69,0%** (**25 203,2** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы городского поселения в 2017 году прогнозируется с уменьшением на **37,8 %** (-**37 584,9** тыс. рублей).

Национальная экономика Вяземского городского поселения в 2018 году планируется с уменьшением к прогнозу 2017 года на **35,5%** (-**21 913,4** тыс. рублей), в 2019 году с увеличением к прогнозу 2018 года на **0,4%** (**159,5** тыс. рублей).

Жилищно-коммунальное хозяйство в 2017 году прогнозируется в сумме **90 630,7** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **5,9%** (-**5 723,7** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы городского поселения в 2017 году прогнозируется с уменьшением на **42,6%** (-**67 239,3** тыс. рублей).

Жилищно-коммунальное хозяйство Вяземского городского поселения в 2018 году планируется с уменьшением к прогнозу 2017 года на **29,4%** (-**26 652,4** тыс. рублей), в 2019 году с увеличением к прогнозу 2018 года на **1,4%** (**915,9** тыс. рублей).

Расходы на образование Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется в сумме **200,0** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **63,2%** (-**343,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы городского поселения в 2017 году прогнозируется с уменьшением на **64,5** **%** (-**364,0** тыс. рублей).

Расходы на образование Вяземского городского поселения в 2018 году планируется с увеличением к прогнозу 2017 года на **65,0%** (-**130,0** тыс. рублей), в 2019 году с увеличением к прогнозу 2018 года на **10,0%** (**33,0** тыс. рублей).

Культура, кинематография Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется в сумме **1 073,0** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **43,4%** (-**822,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы городского поселения в 2017 году прогнозируется с увеличением на **49,7** **%** (**356,0** тыс. рублей).

Культура, кинематография Вяземского городского поселения в 2018 году планируется с увеличением к прогнозу 2017 года на **72,3%** (**775,7** тыс. рублей), в 2019 году с уменьшением к прогнозу 2018 года на **11,3%** (-**208,7** тыс. рублей).

За счет средств бюджета Вяземского городского поселения планируется доплата к пенсиям муниципальных служащих в 2017 году в сумме **351,7** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **0,5%** (**1,7** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы городского поселения в 2017 году прогнозируются с увеличением на **2,2%** (**7,7** тыс. рублей).

Прогнозируемая доплата к пенсиям в 2018 году и в 2019 году составит **402,0** тыс. рублей. В 2018 году прогнозируемая доплата к пенсиям увеличится на **14,3%** (**50,3** тыс. рублей).

Физическая культура и спорт Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется в сумме **350,0** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **75,0%** (**150,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы городского поселения в 2017 году прогнозируется с увеличением на **40,0%** (**100,0** тыс. рублей).

Физическая культура и спорт Вяземского городского поселения в 2018 году планируется с увеличением к прогнозу 2017 года на **57,1%** (**200,0** тыс. рублей), в 2019 году с уменьшением к прогнозу 2018 года на **10,0%** (**55,0** тыс. рублей).

Периодическая печать и издательство Вяземского городского поселения в 2017 году прогнозируется в сумме **820,0** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **100,0%** (**820,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2016 года. К ожидаемому исполнению 2016 года расходы городского поселения в 2017 году прогнозируется с уменьшатся на **18,0 %** (**180,0** тыс. рублей).

Периодическая печать и издательство Вяземского городского поселения в 2018 году и в 2019 году останется на уровне прогноза 2017 года.

Проверена правильность применения бюджетной классификации Российской Федерации и наименований расходных обязательств при формировании расходов бюджета городского поселения. Отклонений не выявлено.

Осуществлен анализ ведомственной структуры расходов бюджета городского поселения в целях правильности детализации распределения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период между главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Вяземского городского поселения. Расхождений не выявлено. При формировании расходной части бюджета Вяземского городского поселения учтены требования статей 69-83 БК РФ.

В составе расходов бюджета Вяземского городского поселения планируется резервный фонд Администрации на 2017 год в сумме **3 500,0** тыс. рублей или **2,0%** от общих расходов бюджета городского поселения, что соответствует п.3 ст.81 БК РФ.

Резервный фонд на 2018 год прогнозируется в сумме **3 500,0** тыс. рублей или **2,3%** от общих расходов бюджета городского поселения; на 2019 год прогнозируется в сумме **3 500,0** тыс. рублей или **2,0%** от общих расходов бюджета городского поселения, что соответствует п.3 ст.81 БК РФ.

Объемы бюджетных ассигнований в соответствующих приложениях соответствуют текстовой части проекта решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**6. Экспертиза соответствия показателей программной части бюджета Вяземского городского поселения показателям принятых ранее и вновь принимаемых муниципальных программ на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Для достижения целей, указанных в основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов формирование расходной части бюджета произведено в рамках муниципальных программ.

На основании распоряжения Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 26.09.2016 №346-р (с изменениями от 27.10.2016 №394-р, от 06.12.2016 №461-р) утвержден Перечень муниципальных программ Вяземского городского поселения на 2017 год.

Контрольно-ревизионной комиссии предоставлены проекты паспортов 12 муниципальных программ.

Отклонения планируемых объемов финансирования в проектах паспортов муниципальных программ от планируемых объемов финансирования указанных в проекте решения о бюджете Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не установлены.

Установлены несоответствия в сроках реализации муниципальных программ, указанных в проектах паспортов муниципальных программ, в приложениях к проекту бюджета и в Перечне муниципальных программ, утвержденном распоряжением от 27.10.2016 №346-р, а именно: в приложениях к проекту решения о бюджете, в проектах паспортов муниципальных программ указан срок реализации 2015-2020 годы, распоряжением Администрации от 27.10.2016 №346-р утвержден срок реализации муниципальных программ 2015-2017 годы.

В п.2.5 Порядка рассмотрения Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области проектов муниципальных программ муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области и предложений о внесении изменений в муниципальные программы муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утверждённого решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2016 №78 (далее по тексту – Порядок), указано, что проекты муниципальных программ представляются в Совет депутатов не позднее тридцати дней до дня внесения в Совет депутатов проекта решения о бюджете муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение п.2.5 Порядка проекты муниципальных программ представлены в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Анализ изменения финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципальной программы | **Прогноз на 2017 год** | **Прогноз 2018 год** | **Прогноз 2019 год** |
| 1 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 300,0 | 300,0 | 300,0 |
| 2 | МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 57 800,1 | 37 800,1 | 37 800,1 |
| 3 | МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 31 860,1 | 11 365,0 | 11 365,0 |
| 4 | МП "Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 40 300,0 | 33 637,0 | 33 637,0 |
| 5 | МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 3 025,9 | 1 000,0 | 1 000,0 |
| 6 | МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 19 096,0 | 20 050,8 | 21 015,7 |
| 7 | МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 2 500,0 | 2 400,0 | 2 300,0 |
| 8 | МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» на 2015-2020 годы | 550,0 | 880,0 | 968,0 |
| 9 | МП «Вязьма-город воинской славы» а 2015-2020 годы | 2 073,0 | 2 398,7 | 2 190,0 |
| 10 | МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на 2016-2020 годы | 1 113,8 | 1 113,8 | 1 113,8 |
| 11 | МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город на территории Вяземского городского поселения» на 2016-2020 годы | 2 960,0 | 4 400,0 | 5 600,0 |
| 12 | МП «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017-2020 годы» | 1 000,0 | 1 050,0 | 1 102,0 |
|  | **Итого расходы по МП:** | **162 578,9** | **116 395,4** | **118 391,6** |
|  | **Непрограммные расходы по направлениям:** |  |  |  |
| 1 | Обеспечение деятельности представительного органа (Совет депутатов городского поселения) | 2 105,0 | 2 105,0 | 2 105,0 |
| 2 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 25,8 | 25,8 | 25,8 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия ГО и ЧС | 2 313,0 | 2 313,0 | 2 313,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия по социальным выплатам молодым семьям за счет средств Вяземского городского поселения | 2 000,0 | 2 000,0 | 2 000,0 |
| 5 | Межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по организации досуга обеспечения услугами организаций культуры | 1 500,0 | 1 500,0 | 1 500,0 |
| 6 | Резервный фонд городского поселения | 3 500,0 | 3 500,0 | 3 500,0 |
| 7 | Расходы на исполнение судебных актов | 3 000,0 | 25 119,8 | 45 054,7 |
| 8 | Процентные платежи по муниципальному долгу | 1 617,0 | 1 541,0 | 41,0 |
| 9 | Выплаты денежного поощрения "Почетному гражданину города Вязьма" | 135,0 | 135,0 | 135,0 |
| 10 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 351,7 | 402,0 | 402,0 |
|  | **Итого непрограммные расходы** | **16 547,5** | **38 641,6** | **57 076,5** |
|  | **Итого расходы** | **179 126,4** | **155 037,0** | **175 468,1** |

Объем программных расходов в 2017 году составит **162 578,9** тыс. рублей или **90,8%** прогнозируемых расходов бюджета на 2017 год.

Объем программных расходов в 2018 году составит **116 395,4** тыс. рублей или **75,1%** прогнозируемых расходов бюджета на 2018 год.

Объем программных расходов в 2019 году составит **118 391,6** тыс. рублей или **67,5%** прогнозируемых расходов бюджета на 2019 год.

Объем программных расходов в 2018 году планируется с уменьшением к прогнозу 2017 года на **28,4%** (-**46 183,5** тыс. рублей), в 2019 году с увеличением к прогнозу 2018 года на **1,7%** (**1 996,2** тыс. рублей).

Уменьшение объема программных расходов связано с ростом непрограммных расходов.

Непрограммные расходы в 2017 году составят **9,2%** или **16 547,5** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета городского поселения.

Непрограммные расходы в 2018 году составят **24,9%** или **38 641,6** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета городского поселения.

Непрограммные расходы в 2019 году составят **32,5%** или **57 076,5** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета городского поселения.

Объем непрограммных расходов в 2018 году планируется с увеличением к прогнозу 2017 года на **133,5%** (**22 094,1** тыс. рублей), в 2019 году с увеличением к прогнозу 2018 года на **47,7%** (**18 434,9** тыс. рублей).

Рост непрограммных расходов связан с увеличением расходов на исполнение судебных актов. В пояснительной записке к проекту бюджета городского поселения пояснения по данному факту отсутствуют.

**7. Экспертиза планирования и управления муниципальным долгом на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Контрольно-ревизионной комиссией проведен анализ объема, структуры муниципального долга, вида и срочности долговых обязательств, оценка их влияния на эффективность бюджета Вяземского городского поселения, а также соответствие предельных параметров муниципального долга бюджетному законодательству Российской Федерации (ст.100 БК РФ).

Задолженность Вяземского городского апоселения по внутренним муниципальным заимствованиям на начало года составляет:

- 2017 год в сумме **55 751,3** тыс. рублей;

- 2018 год в сумме **54 751,3** тыс. рублей;

- 2019 год в сумме **40 751,3** тыс. рублей.

Бюджетный кредит в сумме **40 751,3** тыс. рублей реструктуризирован. Коммерческий кредит в сумме **15 000,0** тыс. рублей подлежит возврату в 2017 году. В 2017 году планируется привлечение кредитных ресурсов в коммерческих банках в сумме **14 0000** тыс. рублей со сроком погашения в 2018 году.

Осуществление муниципальных заимствований в 2018-2019 годах не планируется.

Предельный объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга:

- в 2017 году – **1 617,0** тыс. рублей;

- в 2018 году – **1 541,0** тыс. рублей;

- в 2019 году – **41,0** тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга, верхний предел муниципального внутреннего долга и предельных объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга определены с соблюдением ограничений, установленных ст.107, ст.111 БК РФ.

1. **Экспертиза результата исполнения бюджета Вяземского городского поселения на 2017 год и на 2018 и 2019 годов**

В 2017 году превышение доходов над расходами (профицит) бюджета Вяземского городского поселения предлагается к утверждению в сумме **1 000,0** тыс. рублей; в 2018 году превышение доходов над расходами (профицит) бюджета составит **14 000,0** тыс. рублей; в 2019 году планируется дефицит (профицит) в сумме **0,0** тыс. рублей.

**Вывод**: Проект бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в целом сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области. Контрольно-ревизионной комиссией в настоящем заключении указаны недостатки формирования проекта бюджета и внесены предложения по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Вяземском городском поселении.

Принцип сбалансированности и принцип эффективности использования бюджетных средств бюджета городского поселения, установленный ст.33, ст.34 БК РФ, при составлении проекта бюджета Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, соблюден.

**Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:**

1. Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области устранить недостатки и замечания, указанные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
2. Рекомендовать депутатам Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект бюджета Вяземского городского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова